

中共高平市委文件

高发〔2022〕19号



中共高平市委 高平市人民政府 关于印发《高平市市场主体倍增工程 实施意见》的通知

开发区党工委、管委会,各乡镇(街道)党(工)委、人民政府(办事处),市委各部、委,市直各委、办、局,各人民团体:

市委、市政府同意《高平市市场主体倍增工程实施意见》,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

(此页无正文)



高平市市场主体倍增工程实施意见

为深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神，全面落实省、晋城市关于市场主体建设年部署要求，统筹推进优化营商环境和市场主体倍增工作，进一步发展壮大我市市场经济，充分激发全市市场活力、经济活力、社会活力，为全方位推动高质量发展提供有力支撑。根据《中共山西省委、山西省人民政府关于实施市场主体倍增工程的意见》（晋发〔2021〕67号）、《中共晋城市委、晋城市人民政府关于印发〈晋城市市场主体倍增工程实施意见〉的通知》（晋市发〔2022〕9号），结合我市实际，提出如下意见。

一、工作目标

全力打造全省领先、国内一流的营商环境，推动全市市场主体数量和质量双提升，迈上新台阶。

——**规模显著提升。**到2025年，全市市场主体数量超过6.4万户，平均每年增长8000户以上，年均增速19%以上。

——**结构明显优化。**到2025年，企业数量占市场主体比例达晋城市平均水平，规模以上工业企业突破180家，规范化股份制改造企业达到80家，上市挂牌企业达到35家，高新技术企业达到20家，省级“专精特新”企业达到30家、晋城市级“专精特新”企业达到60家，省级农业龙头企业达到13家、晋城市级农业龙头企业达到30家，限上服务业达到215家。

——**活力有效激发**。到 2025 年,全市市场主体活跃度达到全国平均水平,民间投资增长率和新增市场主体对 GDP 增长贡献率高于全省平均水平。

二、重点任务

(一)大幅放宽市场准入,打造公平竞争市场环境

1. 持续优化市场准入。严格实施市场准入负面清单制度,除负面清单以外的行业、领域、业务,各类市场主体均可依法平等进入。严格落实公平竞争审查制度,以信息公开和有效监督保证“非禁即入”。(责任单位:开发区管委会,市发改局、市市场监管局、市审批服务管理局、市工商联等相关单位)

2. 鼓励民营企业参与基础设施建设运营。引导民营企业参与道路、桥梁、停车场、消防、环保、中小型水利等基础设施建设运营。优质项目同等条件下对民营企业给予优先支持。(责任单位:开发区管委会,市交通局、市住建局、晋城市生态环境局高平分局、市水务局、市工商联等相关单位,各乡镇<街道>)

3. 鼓励民营企业进入公共服务和公用事业领域。支持民营企业依法兴办医疗机构、普惠性幼儿园、职业教育学校、养老康养机构、文化体育运营机构等。支持民营企业参与供水、供热、燃气、邮政快递、垃圾处理、污水处理、城乡环卫、农村公路养护等设施建设和管理运营。放开水电暖气报装设计、施工市场,确保项目信息、施工标准公开透明,不得设置验收、接驳门槛。(责任单位:开发区管委会,市教育局、市民政局、市文旅局、市卫体局、市城市管

理局、市人社局、市住建局、市交通局、晋城市生态环境局高平分局、市工商联,市国投公司,各乡〈街道〉)

4. 鼓励民营企业参与生态保护修复。实施“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场机制,鼓励民营企业参与优质生态产品供给。对民营企业修复后拟用于经营性建设项目的国有建设用地,同等条件下该民营企业可在公开竞争中具有优先权。对民营企业修复后符合规划的集体建设用地,同等条件下该民营企业可在农村集体经营性建设用地入市时优先取得使用权。民营企业投入矿山生态保护修复并依法获得的土地使用权,在完成修复后,可依法依规流转并获得相应收益。社会资本投入矿山建设用地修复的,可按协议约定取得各类用地指标使用权益,节余指标可纳入省级土地交易平台公开竞价交易。对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体,依据国土空间规划,利用矿山修复后的国有建设用地从事教育、科研、旅游、康养、体育、公共文化、医疗卫生、社会福利等产业开发,对符合划拨用地条件的项目,可按有关规定以划拨方式提供土地使用权。对于合理削坡减荷、消除地质灾害隐患等新产生的土石料及原地遗留的土石料,河道疏浚产生的淤泥、泥沙,允许修复主体无偿用于本修复工程,纳入成本管理。(责任单位:开发区管委会,市自然资源局、晋城市生态环境局高平分局、市工商联等相关单位,各乡镇〈街道〉)

5. 鼓励民营企业深度参与国资国企改革。鼓励符合条件的存

量国有控股企业向民营资本让渡控股权。开展非主业、非优势国有企业运营评估,一企一策加快推进“主辅分离”改革。深化国企后勤管理体制改革,凡民营企业有能力提供的后勤服务,原则上全面向社会资本开放。鼓励国有楼宇物业服务外包,培育壮大市场化物业服务主体。(责任单位:开发区管委会,市工信局、市工商联、市国投公司、科兴集团、市农投公司)

6. 消除政府采购和招投标领域隐性壁垒。政府采购项目公开,采购意向提前发布。公开招标限额以下的政府采购项目适宜由中小企业提供的,全部面向中小企业采购。加大对政府投资项目招标抽查力度,禁止设置与业务能力无关的规模门槛或明显超过招标项目要求的业绩资质门槛。全面推行交易全过程信息依法公开和全流程电子化“不见面开标”,支持企业采用保函形式缴纳保证金,逐步拓展公共资源交易领域对电子保函的推广和运用。(责任单位:开发区管委会,市财政局、市审批服务管理局、市发改局、市住建局等相关单位,各乡镇<街道>)

7. 鼓励民营企业开展特许经营。参照省市目录制定公布我市特许经营权事项目录,鼓励创新特许经营模式,规范准入退出标准及程序,提升公共资源市场化配置效率。建立市政设施运营价格调节和财政补贴机制,保障特许经营微利企业合理利润。构建文旅资源特许经营考核评估机制,充分盘活旅游资源。支持民营资本参与国有不可移动文物使用管理。开展重点项目、产品、技术常态化发布推介。(责任单位:市教育局<科技局>、市文旅局、市

财政局、市发改局、市工信局、市住建局、市审批服务管理局)

8. 推进政府购买服务改革。加强和创新社会治理,在养老、托育、公共卫生、就业创业、教育、法律等重点公共服务领域,加大政府购买服务力度,不断提升公共服务质量和效率。(责任单位:开发区管委会,市教育局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市卫体局等相关单位,各乡镇<街道>)

9. 建立“机会清单”定期发布机制。探索定期发布政府公共服务、投资机遇、投资需求、合作事项等机会清单,从机会分类供给、发布推广、对接落地、机制保障等方面构建全景式市场主体服务体系。(责任单位:开发区管委会,市发改局、市工商联、市中小企业发展促进中心、市投资促进中心等相关单位,各乡镇<街道>)

(二)提升平台承载能力,促进市场主体集聚壮大

10. 打造开发区升级版。深入推进“承诺制+标准地+全代办”改革。加快对开发区授权赋能,推进“区内事区内办”。加快“标准地”“标准厂房”建设。在我市开发区建设中小企业集聚区,以亩均吸纳企业数量为导向降低企业入园门槛。鼓励引流生活生产服务企业入驻园区。入驻园区的中小企业同等享受开发区的各项优惠政策。(责任单位:开发区管委会,工信局<商务局>、市审批服务管理局、市自然资源局、市发改局、市住建局、市中小企业发展促进中心,各乡镇<街道>)

11. 打造高水平双创服务平台。统筹智创城、双创示范基地、科技企业孵化器、创业孵化基地、产业研究院和省市企业技术中

心等平台资源,不断完善双创培育体系,提升孵化能力水平,构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的梯次孵化体系。(责任单位:开发区管委会,市发改局、市工信局、市教育局<科技局>、市人社局、市中小企业发展促进中心、市投资促进中心、市国投公司、市农投公司)

12. 打造一批“链主”企业。围绕新能源、新材料、生物医药、装备制造、特色农产品、畜牧业、台湾产业七条产业链,实施“一链一图”“一链一制”“一链一方案”,每个产业明确一名链长,建立一个专班,组建一个专家团队。鼓励链主企业“以商招商”,加快延链补链强链,促进产业链上下游、产供销、大中小型企业协同发展。(责任单位:开发区管委会,市工信局、市能源局、市农业农村局、市投资促进中心)

13. 打造一批活力载体。围绕“一轴一带一廊”,规划布局“五彩农业”、文旅康养、乡村e镇等产业融合发展支撑平台。加快推进省级现代农业产业园区产业体系PPP项目建设,积极创建国家农业现代化示范区、国家级现代农业产业园。充分发挥“问祖炎帝寻根高平”海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动辐射带动作用,持续抓好“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设工程,推进“路景村业”融合、一二三产业融合,集聚一批星级饭店、精品民宿、餐饮、康养、节庆、文创等方面市场主体。加快建设珪华传统工艺园、潞绸创新技艺园和上党梆子传承演艺园“高平三宝园”文化产业园区(基地),培育壮大一批文艺、演艺、非

遗等细分领域领军企业,建设 1-2 个乡村 e 镇,通过省级财政补助、重大文旅项目贷款贴息等方式予以支持。(责任单位:市工信局<商务局>、市农业农村局、市文旅局、市市场监管局、市融媒体中心、市国投公司、市农投公司,各乡镇<街道>)

14. 打造一批网络流量平台。依托智创城和市融媒体中心,配套建设共享直播间、产品展示、主播培训等功能于一体的电子商务孵化基地。与知名电商平台合作,引进培育专业团队,打造本土“网红”、签约“达人”。加大产品品牌化建设和宣传力度,突出文化、产业和人文特色,带动新经济新业态加快发展。(责任单位:市发改局、市工信局<商务局>、市人社局、市融媒体中心、市国投公司)

15. 发展城市楼宇经济。加速“三区”联动发展,加快公共服务和商业设施的规划建设。盘活兰花城、八姐妹商场等国有、集体城市物业存量资产,主动释放资源要素,为创业孵化、公司办公、中介咨询、商务信息发布、技术服务、消费体验提供场所平台,打造立体产业园等现代服务业。鼓励企业在我市设立地区总部、功能性总部、采购中心、结算中心、运营中心、消费体验中心、独立核算子公司等。(责任单位:开发区管委会,市工信局<商务局>、市投资促进中心、市自然资源局、市中小企业发展促进中心、市人社局、市住建局、市审批服务管理局、市市场监管局、市城市管理局、市国投公司,各乡镇<街道>)

16. 打造城市“烟火气”集聚区。编制实施城市便民经营点专

项规划，因地制宜统一设置各类城市便民经营点，“引摊入市”改善市容环境。打造“梦回长平”不夜城街区、古城路、釜山等夜间经济专区和特色商贸小镇。对成功创建国家及省级夜间文旅消费聚集区、旅游休闲街区的市场主体，在晋城市奖励的基础上，我市分别给予 15 万元和 10 万元资金奖补。对创建晋城市“太行不夜城”的市场主体，我市给予 5 万元奖励。规划利用城镇周边闲置的场地厂房，新建和改建一批个体工商户、小食品作坊聚集的专业市场。各乡镇(街道)应合理规划和设置各类便民经营点或专业市场，满足“5-10 分钟便捷生活圈”要求，增添城镇“烟火气”。(责任单位：市住建局、市自然资源局、市工信局〈商务局〉、市文旅局、市城市管理局、市市场监管局、市审批服务管理局，各乡镇〈街道〉)

17. 构建“大招商”体系。创新完善招商引资政策和配套制度体系。发挥我市招商引资领导小组调度作用，统筹全市规划、土地、项目、平台等资源，健全信息共享、研判预审、洽谈推进、落地服务等协同协作机制。设立招商专班，严格奖惩措施，完善考核办法，灵活运用小分队招商、以商招商、平台招商、基金招商、飞地招商、大赛招商和产业链招商七种招商模式，构建全市一盘棋的招商工作体系。(责任单位：开发区管委会，市发改局、市自然资源局、市投资促进中心等相关单位，各乡镇〈街道〉)

(三)突出产业引领带动，加强重点行业(领域)主体培育

18. 培育壮大农业市场主体。晋城市级以上龙头企业可享受固投补助、贷款贴息、涉农人才补助、上市奖励等政策。新注册农

产品精深加工企业享受设备购置补助等政策。出台奖补资金计划,聚焦“特”“优”战略,精心打造“五彩农业”建设“五主五辅”农业产业链,鼓励创建国家级、省级、市级一二三产融合产业园、产业化联合体、农民合作示范社、示范家庭农场、乡村振兴示范区示范村,支持农产品初加工、仓储保鲜、冷链物流、市场营销等关键环节能力建设。(责任单位:市农业农村局、市自然资源局、市财政局、市农投公司,各乡镇<街道>)

19. 培育壮大制造业企业。制定相应配套扶持鼓励政策,梯度推进“个转企”“企升规”“规改股”“股上市”。围绕延链补链强链,改造提升传统产业,发展壮大新兴产业,推动制造业转型升级。鼓励行业龙头企业平台化发展,支持其开放供应链资源和市场渠道,对“链主”企业本地配套率采购增幅给予补助。(责任单位:开发区管委会,市工信局、市财政局、市市场监管局、市中小企业发展促进中心、市投资促进中心,各乡镇<街道>)

20. 培育壮大能源类企业。加快同宝、百盛煤业项目建设进度,统筹推动云泉、盖州等6座产能核增煤矿手续办理工作,有序释放煤炭优质产能210万吨/年,先进产能占比达到70%以上,产量稳定在3000万吨以上。推进煤炭清洁高效开发利用,全面推进煤矿智能化采掘工作面建设。鼓励生物质和光伏发电等与产业链发展融合衔接,通过整市屋顶分布式光伏发电试点项目,大力发展光伏产业。支持“光伏+储能+充电桩”建设,形成多元互补能源微电网系统,打造绿色低碳节能园区(社区)。(责任单位:市发

政局、市能源局、市自然资源局、市工信局、科兴集团)

21. 培育壮大建筑业企业。建立企业资质提档升级奖励机制，培育发展 1—2 家一级企业。拓宽资质申请范围，对成立多门类的建筑类资质企业给予奖补。对在外企业回迁本市和外地建筑施工企业在我市设立子公司的给予奖励。支持市外施工总承包特级、一级资质的建筑业企业与我市施工总承包企业组建联合体，强化“高平建造”品牌建设。对新成立的农房建设企业给予资金补助，向资质企业转型升级后再给予奖励，形成建筑业梯度发展格局。引导装配式产业园区建设，依托行业链主企业配套上下游部品部件生产，形成产品齐全、配套完整的产业基地，打造转型发展新的经济增长极。(责任单位：开发区管委会，市住建局、市财政局，各乡镇<街道>)

22. 培育壮大服务业市场主体。健全市域商业网络体系，推动市乡村商业联动。大力发展生产性服务业，推动现代金融、交通运输、科技服务、数字信息、商务咨询、节能环保等新兴服务业同现代制造业和现代农业深度融合。提升发展生活性服务业，推动现代商贸、文旅体育、家庭服务、婴幼儿托育、健康养老、房产物业、教育培训等品质提升，全方位、全领域、全过程培育市场主体。鼓励以平台经济、品牌连锁等方式促进服务业企业上限升规。(责任单位：开发区管委会，市发改局、市工信局<商务局>、市民政局、市财政局、市人社局、市金融发展中心、市交通局、市教育局<科技局>、市能源局、市农业农村局、市文旅局、市卫体局、市统计局，各

乡镇<街道>)

23. 培育壮大新经济市场主体。深入实施“数字高平”战略,抓好数据资源的开发利用,推动导入一批数字经济企业落户高平。全面推进 5G 网络深度覆盖,多层次引进“云”服务商对既有产业进行智能化改造,尽快提升产业数字化服务水平。积极引入机器人、半导体制造等数字产业化企业,加大数据资源的开发利用。抓好培育平台经济、创新创业服务等新商业模式主体,构建“三新”经济发展的良好环境。(责任单位:开发区管委会,市发改局、市工信局、市财政局、市文旅局、市投资促进中心、市农业农村局、市市场监管局、市卫体局、市教育局<科技局>、市交通局)

24. 培育壮大文旅康养市场主体。持续推进羊头山——炎帝陵大景区建设,争创国家 5A 级旅游景区。开展景区标准化建设,推动沟北寻梦小镇等四个景区创建国家 3A 级旅游景区。鼓励景区提档升级,对成功创建 3A、4A、5A 级景区的,在省、晋城市奖励的基础上,我市再分别给予 100 万元、200 万元、300 万元奖励。(责任单位:市文旅局、市自然资源局、市财政局、市国投公司、市农投公司、市公安局,各乡镇<街道>)

25. 积极培育交通运输市场主体。加快推动西部铁路专用线、208 国道改线、二广高速物流园区、快递物流总仓、汽车小镇等项目建设,引导货运物流“公”转“铁”,畅通城乡物流大循环,实现农村寄递物流全覆盖。充分发挥正易通、货通九州等货运平台优势和规模效益,推动分散运输资源集约整合、精准配置。对培育成功

的货运、客运、汽车交易、汽修、驾培、快递等市场主体给予一定的资金奖补,落实农村地区下行快件专项补贴政策。(责任单位:开发区管委会,市发改局、市交通局、市工信局<商务局>、市公安局、市国投公司,各乡镇<街道>)

26. 实施小微企业和个体工商户涌流行动。紧盯企业家、农村致富能人、技术人员、高校毕业生、退役军人和女性创业者六类重点创业群体,开展政策解读、创业辅导、技能培训、市场指导、法律咨询等综合性服务,充分利用“互联网+创业单元”模式,组织引导其在家政服务、养生保健、养老托育、乡村旅游、家电回收等行业潜力大、社会亟需的服务领域创业就业,并按规定给予各项补贴和奖励。(责任单位:市人社局、市财政局、市中小企业发展促进中心、团市委、市委人才办、市退役军人事务局、市妇联、市工商联、市市场监管局、市司法局、市卫体局、市文旅局、市民政局、市公安局、市供销社、市国投公司、市农投公司,各乡镇<街道>)

(四)优化要素配置供给,充分激发市场主体活力

27. 强化涉企用地保障。采取灵活供地方式,产业用地可以采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期方式供应。城镇开发边界以外占用集体建设用地的工业和商业项目,可按集体土地入市方式办理用地手续。具备独立分宗条件的国有建设用地允许土地分割、合并转让。利用存量房产、土地资源发展国家支持产业、行业的,可享受五年过渡期政策,过渡期内按原用途进行管理。农产品批发市场作为经营性商业用地,可以参照市场地价水平、所

在区域基准地价和工业用地最低价标准等确定出让底价。在符合国土空间规划的前提下,鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用,发展乡村民宿、农产品初加工、休闲农业和乡村旅游、电子商务等农村产业。农村基础设施和公共服务设施,休闲农业、乡村旅游、健康养老以及农林文旅康产业建设项目可按点状供应。(责任单位:开发区管委会,市自然资源局、市农业农村局、市文旅局,各乡镇<街道>)

28. 提升用地报批效率。多渠道提供用地保障,从严控制建设项目用地规模,加大闲置土地的处置力度,充分利用存量土地。准确理解和把握三项用地新机制政策,进一步拓展建设用地空间。切实加大土地整治力度,加快补充耕地项目备案节奏,为“先补后占”提供有力保障。探索补充耕地市场化运作方式,鼓励公路、铁路等重点建设项目用地单位,自行组织开发补充耕地用于项目建设。鼓励社会资本、民间资本参与土地整治项目。鼓励偏远山村集体组织或农民个人,在符合政策条件要求的前提下,自主开发零星小块地。民间资本投资开发的新增耕地经验收合格后,统一纳入耕地占补平衡储备库,用于耕地占补平衡。(责任单位:开发区管委会,市自然资源局、市审批服务管理局、市财政局、市农业农村局、市工商联,各乡镇<街道>)

29. 推进房屋产权登记交易便捷高效。优化不动产登记服务,持续开展房屋产权登记确权颁证“清零行动”,并由住宅项目向工业、商业项目延伸。加快建立不动产登记责任保险制度,进一步压

缩企业间各类登记事项的全流程办理时间,企业间存量非住宅房屋转移登记中,取消网签合同备案等环节。对持不动产登记证书的、民营企业间的转移非住宅类房屋的登记,将登记、交易、缴税全流程办结时间控制在 0.5 个工作日内。(责任单位:开发区管委会,市自然资源局、国家税务总局高平市税务局、市审批服务管理局)

30. 精准做好用能保障。执行国家、省能耗正面清单,全力保障单位产品能耗优于国家行业先进值标准的新兴产业项目用能需求,对正面清单以外的产业实行能效先进性审批,对绿色能源和绿色制造业试行产业链审批。对重点用能企业实行分类管理,开展重点用能企业燃料、原料用能初始核定,落实原料用能不纳入能耗双控考核相关政策。实施重点用能单位能耗动态监测。对国家审核同意的国家重大项目争取能耗单列。(责任单位:开发区管委会,市发改局、市能源局、市统计局、市审批服务管理局、市工信局)

31. 加强环境容量保障。按照“管住排放总量、严控废物增量、扩大环境容量、用好资源存量”的原则,加强企业绩效评估,提升企业污染治理水平,置换出环境发展空间。落实简化、豁免、优化、承诺制类项目环评审批等规定,加强开发区、产业园区规划环评与项目环评联动,简化入区建设项目环评编制内容。探索园区内同一类型小微企业项目打捆开展环评审批,单个项目不再重复开展环评。(责任单位:开发区管委会,晋城市生态环境局高平分局、

市审批服务管理局、市能源局、市发改局)

32. 加强生产要素保障。实施供排水、电、气、暖、网市政接入联动报装,全面整合服务事项、业务流程,统一入驻政务大厅,纳入工程建设审批流程统一管理。强化前置服务,优化报装流程,压缩报装时限,全面公开服务内容、收费标准等信息,对符合条件的市政接入工程审批实行“告知承诺制”管理,实现“多件事一次办”。对居民用户和低压小微企业用电报装实行“三零”(零上门、零审批、零投资)、对高压用户用电报装实行“三省”(省力、省时、省钱)服务。(责任单位:开发区管委会,市住建局、市能源局、市审批服务管理局、市自来水公司、国网高平市供电公司)

(五)加大财税金融支持,激发市场主体发展活力

33. 强化财政支持。全面落实各相关单位出台的免、减、退、缓等组合式税费支持政策,用足、用好、用活各项惠企政策。设立市场主体倍增工程专项资金,整合各级各类扶持奖补资金,建立统筹管理机制。科学合理制定奖补措施,简化优化办理流程,推进免申即享、直达快享,确保政策最大限度惠及每一个市场主体。(责任单位:开发区管委会,国家税务总局高平市税务局、市财政局、市金融发展中心、市直相关单位,各乡镇<街道>)

34. 实行重点企业落户奖补。顶格落实我市相关招商引资优惠政策中的产业奖补、用地保障、基础设施配套、科技和人才支持、金融支持等政策,积极引进优质企业落户。支持已落地企业以商招商引进上下游企业,对直接引进市外资金兴办生产性企业的

单位和个人,按到位资金总额的一定比例给予奖励。在国家高新技术企业证书有效期内,将注册地由高平市域外迁入我市,并将主要技术成果在我市转化的国家高新技术企业,给予10万元支持。设立龙头项目专项配套资金池,对符合条件的头部企业重大项目给予贷款贴息支持。(责任单位:市投资促进中心、市工信局、市金融发展中心、市自然资源局、市教育局<科技局>、市发改局、市财政局)

35. 强化科技创新财税支持。加大专项资金支持力度,以“五大产业园”为载体,将装备制造、新能源、新材料、生物科技等纳入重点支持领域;鼓励企业积极申报省级以上基础研究项目,对享受省、晋城市以上技改资金研发创新奖励的企业,给予一定比例配套奖励资金,推动科技资源与金融资源有效对接,实现金融活水向科技型企业“精准滴灌”。(责任单位:开发区管委会,市教育局<科技局>、市工信局、市财政局、市能源局、国家税务总局高平市税务局)

36. 实行企业人才奖励。对培养或新全职引进博士、硕士或具有高级专业技术职称等高层次人才来高就业的企业给予奖励,对新引进人员给予购房(租房)、生活费等补贴。对新全职引进或在我市申报入选“中华技能大奖”“全国技术能手”“省级技术能手”“晋城市级工匠”“晋城市级技术能手”或相当层次的高技能人才给予奖励。毕业五年内的全日制普通高校毕业生到我市民营企业工作,可按规定享受购房(租房)、生活费等补贴以及就业奖励。对

参加技能提升培训并考取相应技能等级证书的企业职工,按规定给予取证补贴及技能提升奖励。(责任单位:市委人才办、市人社局、市住建局、市财政局)

37. 健全首次创业扶持政策。建设我市高标准创业孵化基地,为小型实体提供发展平台,细化创业担保贷款、财政贴息、税费减免等扶持政策。对符合条件的首次创业人员给予项目资助、创业补贴及场地租赁补贴。对创业项目运营良好且带动3人以上就业的,给予5万元创业资助。运营三年后经评估具有较好发展前景的,可享受50万元重点支持。支持和鼓励事业单位专业技术人员带着科研项目和成果离岗创办科技型企业或者到企业开展创新工作。(责任单位:市人社局、市委组织部、市中小企业发展促进中心、国家税务总局高平市税务局、市财政局、市教育局)

38. 强化普惠性融资担保服务。开展信用工程建设,推进信用村、信用户的评定工作,提高信用贷款占比。建立小微企业金融服务顾问制度,开展首贷户拓展专项行动,提高小微企业贷款考核权重。通过财政增资、扩充企业应急周转金规模,提高调度使用效率,确保符合政策条件的小微企业和个体工商户享受无还本续贷、延期还本付息等优惠政策。鼓励担保公司加强与国家融担基金、省级政府性再担保机构的合作,提高担保公司对小微企业、个体工商户、“三农”以及战略性新兴产业等业务风险补偿标准,对小额贷款公司支持服务市场主体倍增进行奖补。(责任单位:市金融发展中心、市财政局、市中小企业发展促进中心、晋城银保监分

局高平监管组、人行高平支行)

39. 鼓励银行创新融资方式。发挥小微企业信用贷款风险互助补偿机制作用,引导银行机构提额、拓面、降费,加大对中小微企业和民营企业的信贷支持。开展便利供应链小微企业应收账款质押融资。拓宽知识产权、畜禽活体等动产质押范围,深入推进农村承包土地经营权、集体经营性土地使用权、林权、自然资源产权等抵押融资。(责任单位:人行高平支行、晋城银保监分局高平监管组、市金融发展中心、市市场监管局、市农业农村局、市林业局、市自然资源局、市中小企业发展促进中心)

40. 健全股权投融资体系。充分发挥已成立的启航、合盛投资基金的引导作用,“十四五”期间再设立一支10-20亿的产业基金,对重点扶持的产业和行业,政府投资基金可提高出资比例至50%。提高企业上市激励标准,完善企业上市保障机制,提升直接融资比重,创优企业上市政务环境。支持企业在沪深交易所、北交所、“晋兴板”挂牌上市,提升直接融资比重,凡在沪深交易所、北交所上市的企业,除享受省、晋城市级奖励外,我市再给予300万元奖励。(责任单位:开发区管委会,市金融发展中心、市财政局)

(六)精准高效服务企业,护航市场主体健康发展

41. 优化涉企政务服务。推行市场主体开办注销极简审批,深化经营场所登记、涉企经营许可承诺制改革,对近期没有经营意愿的市场主体实行歇业机制。进一步加强市乡村三级服务体系标准化、规范化、便利化建设,全面落实“好差评”制度,健全完善覆

盖市乡村三级的全代办网络,扩大提高全代办范围和水平。(责任单位:开发区管委会,市审批服务管理局、市市场监管局等相关单位,各乡镇<街道>)

42. 建设一站式企业服务平台。强化全市企业服务工作“一盘棋”理念,统筹各涉企服务领导机构、部门职能和服务资源,加强协作联动,构建全市统一领导、协同高效的企业服务体系。在政务大厅设立企业服务专区,对接省市“一站式”企业服务平台。建立线上线下一体的热线直接,信息直报、上门直访、沟通直面、诉求直办、服务直达、问责直处“七个直通”机制,搭建“政会银企”四方无障碍沟通合作渠道,提高政府服务的精准性、便利性和可获得性,有效增强企业的获得感。(责任单位:市中小企业发展促进中心、市市域治理现代化指挥中心<大数据中心>、市发改局、市工商联、市工信局、市审批服务管理局、国家税务总局高平市税务局)

43. 完善涉企政策制定发布执行机制。制定与民营企业生产经营密切相关的政策措施,应当充分听取相关民营企业、商(协)会的意见。建立健全部门职责明晰、协同高效的惠企政策落地机制,将政策兑现事项参照政务服务事项管理,在政务服务平台实行集成服务,确保惠企政策应上尽上、精准推送。推动从“人找政策”向“政策找人”转变,实现惠企政策应享尽享、直达快享。(责任单位:市中小企业发展促进中心、市市域治理现代指挥中心<大数据中心>、市发改局、市财政局、市工商联、市审批服务管理局、

国家税务总局高平市税务局)

44. 开展“四全”服务。突出市场主体地位,开展覆盖全市各类市场主体的“全市域、全领域、全类型、全周期”服务活动。各相关单位要将市场主体培育与日常监管放在同等重要地位,进一步强化对本行业、本领域、本区域市场主体服务工作,做到底数清、情况明,建立台账,动态监测、跟踪服务、分类指导,保护和激发市场主体活力。(责任单位:开发区管委会,市直相关单位,各乡镇<街道>)

45. 解决历史遗留问题。全面梳理招商引资、项目建设等方面合同协议履行情况,集中解决政策兑现不及时、不到位问题。深入开展涉政府产权纠纷问题专项治理行动,集中解决现有楼宇建筑的消防审查、验收等遗留问题。将“清零行动”的创新举措应用到企业产权办理,分类处置各类不动产登记历史遗留问题中。协调解决部分煤矿、非煤矿山等手续办理困难问题。(责任单位:市投资促进中心、市直属机关事务服务中心、市自然资源局、市工商联、市考核办、市审计局)

46. 坚持包容审慎监管。推行柔性执法,制定包容审慎“三张清单”(轻微违法行为不予处罚清单、违法行为应当从轻或减轻处罚清单、违法行为可以从轻或减轻处罚清单),建立与创新创业相适应的包容审慎监管制度。细化、量化行政处罚标准,严格规范行使行政处罚裁量权。加强审管联动,建立衔接事前、事中、事后新型监管机制,强化“双随机一公开”监管全覆盖落实质效,持续推

进“互联网+监管”，开展联合执法检查。完善信用管理和信用修复机制，实现监管执法“无处不在、无事不扰”。（责任单位：市司法局、市市场监管局、市公安局、市发改局、市审批服务管理局）

47. 充分发挥行业协会商会作用。加强行业协会商会建设，畅通政府与行业协会商会沟通渠道，搭建行业发展平台。为行业协会商会赋权增能，更好地发挥其在政策制定、产业对接、平台搭建等方面的参谋助手作用，在双招双引、行业发展、主体培育、服务管理等方面的推动促进作用，对工作成效突出的协会商会及个人给予专项资金奖励。对主导或参与制定国际、国家、省级行业标准的行业协会商会给予奖励。政府举办的各类招商引资推介会、博览会、展销会等活动，可委托符合条件的行业协会商会承办。（责任单位：市工商联、市投资促进中心、市工信局、市民政局、市财政局）

三、保障措施

48. 加强组织领导。成立市优化营商环境促进市场主体倍增工作专班，市委书记、市长任组长，常务副市长和分管副市长任常务副组长，日常工作由市审批管理服务局负责。市直有关部门、各乡镇（街道）、开发区要将市场主体倍增工程作为“一把手”工程，主要领导靠前指挥亲自部署，系统建立抓落实的专项工作机制，形成一级抓一级，层层抓落实的工作局面。（责任单位：开发区管委会，市审批服务管理局、市发改局、市直相关单位，乡镇〈街道〉）

49. 发挥引领示范效应。坚持示范引领,开发区、各乡镇(街道)、市直各部门要聚焦优化营商环境和市场主体倍增工程,围绕政策创新、行业培育、平台载体、要素保障、服务提升等方面推出一批创新举措、建立一批有效机制、谋划一批示范项目,牵引和带动本行业领域市场主体增量提质,形成可复制、可推广的经验案例。(责任单位:开发区管委会,市审批服务管理局、市发改局,各乡镇<街道>)

50. 完善激励约束机制。认真落实“三个区分开来”要求,进一步明晰容错纠错和免责情形清单,实事求是给予容错纠错,推动形成敢干事、干成事、不出事的良好氛围。强化市纪委监委机关和市委市政府督查办公室协同协作,通过强化督查问责,着力提升政府机构的执行力落实力。(责任单位:市纪委监委机关、市委市政府督查办公室、市直相关单位)

51. 强化督查考核。各相关单位要细化年度目标任务,动态做好市场主体增量管理,分类分级量化,确保支撑增长目标。将市场主体倍增重点任务纳入“13710”督办系统,对涉企政策不落实问题实行清单管理,按照事权分层级交办督促解决。将优化营商环境和市场主体培育发展成效作为年度目标责任制考核和高质量发展综合绩效考核的重要内容。对培育市场主体成绩突出的乡镇(街道)、部门(单位)给予表彰和倾斜支持。(责任单位:市审批服务管理局、市发改局、市考核办、市委市政府督查办公室等相关单位)

52. 做好宣传引导。多渠道、多角度、全方位、立体式开展政策宣传解读和入企入户送政策上门服务。及时总结创新经验和典型做法,组织开展学习交流和复制推广,营造“创新、创造、创业、创富”的浓厚氛围。(责任单位:市委宣传部、市审批服务管理局、市发改局、市融媒体中心)

